

Кто такие иноагенты и в чем заключается их общественная опасность

На протяжении почти всей своей истории Россия сталкивалась с внешним вмешательством в свои внутренние дела. Нашу страну пытались развалить изнутри во времена Смуты, Первой мировой войны и Советского Союза. В частности, в последнем случае это обернулось для нас большим бедствием: крахом государства, коллапсом экономики и огромными человеческими жертвами. Не прекращаются подобные попытки и по сей день — то же самое теперь хотят проделать уже с Российской Федерацией.

Во все времена для такой подрывной работы против нас использовались разного рода агитаторы, провокаторы и деструктивные учреждения под благовидной вывеской, которые действовали в чужих интересах. Сегодня таких людей и организации называют *иностранными агентами*.

Понятие «иностранный агент» вошло в российскую юридическую практику в 2012 году. Законодательство, регулирующее деятельность иноагентов, продолжает совершенствоваться по сей день. Особую актуальность данный вопрос приобрел в последние несколько лет из-за обострения международной политической обстановки на фоне проведения Специальной военной операции (СВО) на Украине и беспрецедентного давления на Россию. К концу февраля 2024 года число иноагентов (организаций и физических лиц) приблизилось к 800, а действующие в их отношении ограничения значительно усилились.

В этой лекции мы поговорим об истории понятия «иностранный агент», российском законодательстве об иноагентах, а также опасности их действий для общества.

Деятельность иноагентов и их статус

В общепринятом смысле иностранные агенты — это физические лица и организации, действующие в интересах другого государства. Термин зародился в 1930-х годах в США, когда там был принят специальный закон для противодействия пропаганде Германии в преддверии Второй мировой войны¹.

Чаще всего деятельность иноагентов направлена на подрыв стабильности и расшатывание государства: иноагенты провоцируют экономическую и политическую нестабильность, сеют панику, страх, недоверие к власти. Их конечная цель — развал страны и растаскивание ее по частям теми силами, на которые они работают.

Ни для кого не секрет, что краху Советского Союза во многом способствовало прямое вмешательство Запада. Многие политики и общественные деятели США сами не раз признавались, что немало для этого «потрудились». Чтобы раскачать ситуацию и подтолкнуть СССР к развалу, они применяли информационные атаки, заговоры и провокации. Но одним из самых главных факторов стало прямое вмешательство во внутренние дела нашей страны. Для этого использовались так называемые агенты влияния в разных эшелонах власти, которые осознанно или неосознанно, под воздействием западной пропаганды или напрямую получая за это деньги, вели подрывную идеологическую работу.

С развалом СССР подобные атаки на нашу страну не прекратились. Достаточно вспомнить, как Запад поддерживал террористов и сепаратистское движение на Кавказе в 1990-е годы, провоцировал националистические настроения в разных республиках Российской Федерации. В конце концов с помощью иноагентов, которые подбирали себе в помощники жаждущих наживы или просто слабых духом, Запад пытался свергнуть легитимную

¹ «Иностранные агенты в российском законодательстве. История статуса и его применение», ТАСС, 12.09.23:
<https://tass.ru/info/18731205>

российскую власть путем «цветной революции». Кульминацией этого в мае 2012 года стали печально известные события на Болотной площади в Москве, где произошли массовые протесты и столкновения с правоохранителями. Кризис активно провоцировали и подогревали различные организации, которые якобы занимались защитой прав человека и демократических ценностей, политические силы во главе с Алексеем Навальным² и другими деятелями, а также такие средства массовой информации, как телеканал «Дождь»³ и радиостанция «Эхо Москвы».

После этого стало ясно, что России необходимо собственное профильное законодательство, которое будет регулировать иноагентов. Сперва понятие иностранного агента было введено в отношении НКО, занимающихся в России политической деятельностью и финансируемых из иностранных источников. Соответствующий законопроект был разработан группой депутатов во главе с Ириной Яровой (фракция «Единая Россия»).

Президент России Владимир Путин 20 июля 2012 года подписал соответствующий федеральный закон⁴, который вступил в силу 20 ноября того же года. В нем было прописано, что НКО признается иностранным агентом, если получает деньги или имущество от других государств, международных и зарубежных организаций, иностранных граждан и при этом участвует в политической деятельности на территории РФ, представляя зарубежные интересы. Закон не запрещает работу НКО-иноагентов, но требует от них регистрации в специальном реестре, который ведет Министерство юстиции РФ. Минюст также получил право проводить внеплановые проверки организаций со статусом иностранного агента и принудительно регистрировать такие НКО.

2 Признан в России причастным к терроризму и экстремистской деятельности

3 Признан в России СМИ-иноагентом

4 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»:
<http://www.kremlin.ru/acts/bank/35748>

Кто может выступать иноагентом:

- Некоммерческие организации
- Средства массовой информации
- Незарегистрированные общественные объединения
- Физические лица

Кто не может стать иноагентом:

- органы публичной власти РФ;
- лица, подконтрольные РФ, субъектам России и муниципальным образованиям;
- госкомпании и подконтрольные им лица;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- зарегистрированные религиозные организации, политические партии, объединения работодателей;
- главы дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств в РФ и их сотрудники;
- и другие категории граждан и организаций.

Также сегодня статус иноагента может быть присвоен за:

- публичные высказывания против СВО на Украине,
- публичные негативные высказывания в отношении России, ее граждан и органов государственной власти,
- сотрудничество с иностранными организациями в их интересах,
- распространение недостоверных сведений о действиях российских Вооруженных Сил, решениях властей РФ и проводимой ими политике.

При этом статус иностранного агента не представляет из себя «смертельный ярлык» или «черную метку» на всю жизнь. Если организация пересматривает свою деятельность, меняет приоритеты и хочет избавиться от статуса иноагента, она получает такую возможность. В 2015 году был принят

закон⁵ о порядке исключения некоммерческих организаций из реестра иностранных агентов. Документом было установлено, что НКО-иноагент может быть исключена из реестра при отсутствии финансирования из зарубежных источников более года, а также если она не вела политическую деятельность в течение трех лет.

Вскоре очередь дошла и до средств массовой информации. В ноябре 2017 года в России впервые был принят закон о СМИ-иноагентах⁶. Это произошло после того, как Минюст США потребовал от RT America, филиала российской телекомпании, зарегистрироваться в качестве иностранного агента на территории Соединенных Штатов. Американским властям не давала покоя большая популярность российского телеканала, который транслировал неудобные для них факты и мнения, поэтому они решили максимально усложнить ему работу, что в перспективе привело к прекращению вещания. Как отмечал тогда пресс-секретарь Президента России Дмитрий Песков, принятие закона стало зеркальной реакцией на действия американской стороны и ответом на притеснения российских СМИ за рубежом⁷. Закон установил, что средствами массовой информации, выполняющими функции иностранных агентов, в России являются юридические лица, зарегистрированные за рубежом, или иностранные структуры без образования юрлица, распространяющие печатные, аудиовизуальные и иные материалы и финансируемые из иностранных источников.

В 2019 году СМИ-иноагенты обязали⁸ распространять информацию только через учрежденные ими российские юридические лица, также выполняющие функции иностранного агента. С тех пор все информационные

5 Федеральный закон от 08.03.2015 г. № 43-ФЗ О внесении изменений в статьи 27 и 38 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях»:
<http://www.kremlin.ru/acts/bank/39501>

6 Федеральный закон от 25.11.2017 г. № 327-ФЗ О внесении изменений в статьи 10–4 и 15–3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42487>

7 «Песков: закон о СМИ-иноагентах позволит ответить на притеснение СМИ РФ за рубежом», ТАСС, 15.11.2017:
<https://tass.ru/politika/4730621>

8 Федеральный закон от 02.12.2019 г. № 426-ФЗ О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/44875>

материалы таких СМИ и их юрлиц также должны сопровождаться указанием, что они созданы или распространяются иноагентом. Пример такой маркировки: «Данное сообщение (материал) создано и (или) распространено иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, выполняющим функции иностранного агента». Размер шрифта при этом должен быть в два раза больше основного, а его наложение на иные изображения и материалы не допускается.

Кроме того, в российское законодательство были внесены поправки, которые впервые определили возможность присвоения статуса иноагента физическим и юридическим лицам, если те распространяют или участвуют в создании информации СМИ-иноагентов и в той или иной форме финансируются из-за рубежа.

Согласно внесенным 30 декабря 2020 года поправкам⁹, иноагентами также стали признаваться незарегистрированные общественные объединения (НОО), занимающиеся политической деятельностью и получающие на это иностранное финансирование, а также отдельные физические лица.

Обобщение российского законодательства

После начала Специальной военной операции (СВО) на Украине в связи с небывалой активизацией антироссийской подрывной деятельности назрела необходимость в обобщении и упорядочении вышеперечисленных законодательных норм.

1 декабря 2022 года вступил в силу федеральный закон **«О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»**¹⁰. Он

⁹ Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 481-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия угрозам национальной безопасности»: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46350>

¹⁰ Федеральный закон от 14.07.2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48170/page/1>

объединил разрозненные нормы законодательства об иноагентах, определил понятийный аппарат института иностранных агентов, ввел порядок ведения единого реестра иноагентов и их включения в него, а также закрепил элементы статуса иноагента.

«Указанный законопроект, с нашей точки зрения, не только систематизирует ранее принятые правовые нормы в отношении так называемых иностранных агентов, но и вносит ряд дополнений, которые, с одной стороны, учитывают опыт их применения за десятилетний период, а с другой – позволяют ответить на новые внешние вызовы, способные нанести ущерб российскому суверенитету и территориальной целостности нашего государства, ослабить его политическую систему, привести к негативным социально-экономическим последствиям», — отметил глава комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета РФ Андрей Климов¹¹.

Исходя из определений, приведенных в данном законе, можно сделать следующие заключения:

Иностранный агент — это физическое, юридическое лицо, организация или объединение, которое получает материальную, организационно-методическую, научно-техническую поддержку от зарубежных источников, находится под иностранным влиянием в результате принуждения или убеждения и при этом занимается политикой, массово распространяет какие-либо сообщения и материалы либо целенаправленно собирает сведения о военной деятельности России.

Под политической деятельностью при этом понимается:

— Организация и проведение публичных собраний, митингов, демонстраций, дебатов, дискуссий, выступлений; попытки влияния на результаты выборов, референдумов; вмешательство в работу органов власти, в том числе в законотворческую деятельность; участие в работе избирательных комиссий и политических партий; финансирование такой

¹¹ «Климов: законопроект об иноагентах позволит ответить на внешние вызовы», РИА Новости, 24.05.2022: <https://ria.ru/20220524/inoagency-1790443615.html>

деятельности и вовлечение в нее граждан, в том числе несовершеннолетних.

Подобным, к примеру, активно занимались Алексей Навальный¹² и его сторонники, которые, в частности, провоцировали детей на массовые митинги и акции неповиновения, и различные политические силы, поддерживаемые бывшим олигархом Михаилом Ходорковским¹³, которые хотели свергнуть действующую власть, занять ее место и распоряжаться ресурсами страны. Отдельным представителям даже удалось достичь определенных «успехов», например Илье Яшину¹⁴, которому в Москве удалось избраться в Совет депутатов муниципального округа Красносельский и на этом посту какое-то время распространять клевету о властях РФ и провоцировать народные волнения. Впоследствии он был признан иностранным агентом, а также получил срок за дискредитацию российской армии во время СВО.

— Распространение мнений о работе и политике российских властей; формирование общественно-политических взглядов и убеждений, в том числе путем проведения опросов общественного мнения и обнародования их результатов.

Этим в основном занимались СМИ и различные НКО. Например, «Дождь»¹⁵ и «Эхо Москвы» годами промывали людям мозги лживыми тезисами о том, что в России нет демократии, в стране не соблюдаются права человека, чему виной действующая власть, которая к тому же якобы нелегитимна, а следовательно, должна быть свергнута. Еще один пример — работа социологического «Левада-центра»¹⁶, который всегда занижал реальный рейтинг действующих российских властей и завышал градус недовольства в результатах своих опросов.

Кроме того, федеральный закон *«О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»* ввел запрет на осуществление

12 Признан в России причастным к терроризму и экстремистской деятельности

13 Признан в России иноагентом

14 Признан в России иноагентом

15 Признан в России СМИ-иноагентом

16 Признан в России иноагентом

иноагентами преподавательской, просветительской и воспитательной работы с российской молодежью. Также им запрещено производить информационную продукцию для детей и подростков. Яркий пример деструктивного воздействия на неокрепшие детские умы — работа иностранных агентов Тамары Эйдельман¹⁷ и Дмитрия Быкова¹⁸, которые преподавали в элитных московских школах историю и литературу. Вместо патриотизма, гордости за свою историю и культуру они воспитывали в детях отношение к России как к отсталой стране с невежественным населением, из которой нужно уехать как можно скорее.

Одновременно по понятным причинам закон запрещает иноагентам быть инвесторами стратегических предприятий, в том числе компаний по производству вооружения и военной техники, а также работающих в сфере авиации и космонавтики, в области разведки и добычи полезных ископаемых.

Помимо всего прочего, иностранные агенты обязаны регулярно отчитываться о своей деятельности, доходах и расходах, а их публичные материалы должны маркироваться соответствующим образом. Неисполнение этих обязанностей влечет административную и уголовную ответственность, вплоть до многомиллионных штрафов и лишения свободы.

¹⁷ Признана в России иноагентом

¹⁸ Признан в России иноагентом

Единый реестр иностранных агентов

До декабря 2022 года Министерство юстиции России вело четыре реестра иностранных агентов: НКО, СМИ, НОО и отдельный список физлиц. Сейчас ведется единый реестр. На данный момент в нем содержится около 800 позиций¹⁹.

В частности, организации, общественные объединения, физические и юридические лица попадают туда за публичные высказывания против СВО на Украине, публичные негативные высказывания в отношении России, ее граждан и органов государственной власти, сотрудничество с иностранными организациями в их интересах, распространение недостоверных сведений о действиях российских Вооруженных Сил, решениях властей РФ и проводимой ими политике.

Примеры СМИ-иноагентов:

«Голос Америки», «Радио Свобода», интернет-издание «Медуза», телеканал «Дождь», Deutsche Welle, интернет-издание The Bell, интернет-издание «Проект», издание The Moscow Times, издание «Медиазона»²⁰ распространяли клевету о действиях российских Вооруженных Сил во время СВО, открыто поддерживали нацистский киевский режим и других врагов России.

Примеры физлиц-иноагентов:

Список достаточно обширен, для наглядности можно выделить несколько групп известных людей, которые пытались подрывать государственность, откровенно лгали, нарушали закон и просто предали свою страну.

¹⁹ Деятельность в сфере иностранных агентов, сайт Минюста РФ: <https://minjust.gov.ru/ru/activity/directions/998/>

²⁰ Все перечисленные СМИ признаны в России иноагентами

Одни из самых одиозных фигур, безусловно, бывшие журналисты «Эха Москвы»: Виктор Шендерович, Александр Невзоров, Юлия Латынина, их руководитель Алексей Венедиктов и другие²¹. Регулярно искажали исторические факты и текущую действительность, тем самым формируя в своих слушателях ненависть к России, ее жителям и властям. К примеру, постоянно очерняли праздник День Победы. Верх абсурда и цинизма — их заявления о том, что Великую Отечественную войну развязал Советский Союз, нацистам надо было сдать Ленинград, а Президент России Владимир Путин устраивал в стране теракты. Подобные голословные обвинения и утверждения годами сходили им с рук.

Деятели культуры, блогеры и публицисты, которые отреклись от России после начала СВО, сбежали за границу и теперь критикуют страну, клеветают в адрес наших героев, стирают память о подвигах российского народа, а также морально и материально поддерживают наших врагов: артист Максим Галкин, кинокритик Антон Долин, актер Артур Смольянинов, певица Земфира, блогер Илья Варламов, шоумены Михаил Шац, Семен Слепаков, певцы Максим Покровский, Андрей Макаревич, Борис Гребенщиков, видеоблогер Юрий Дудь, политолог Екатерина Шульман и другие²².

Примеры НКО и НОО, признанных иноагентами:

«Фонд борьбы с коррупцией», фонд «Русь сидящая», общество «Мемориал», исследовательская организация «Левада-центр», организация Transparency International, Всемирный фонд природы (WWF), организация по защите прав сексуальных меньшинств «Радужная ассоциация», медиапроект «ОВД-Инфо», организация «Роскомсвобода», проект «Ковчег»²³. Подобные организации объединяет то, что они всегда пытаются дестабилизировать ситуацию в стране, при этом работая под прикрытием благородных целей,

21 Все перечисленные физлица признаны в России иноагентами

22 Все перечисленные признаны в России иноагентами

23 Все перечисленные признаны в России иноагентами

будь то борьба с коррупцией или защита прав человека. На самом деле целью этой «борьбы» является обвинение властей во всех мыслимых и немыслимых грехах, рост возмущения в обществе и провокация беспорядков.

Последние нововведения в законодательстве об иноагентах

В конце февраля 2024 года Государственная Дума РФ приняла закон, который запрещает российским гражданам и отечественным компаниям независимо от форм собственности размещать любую рекламу на ресурсах иностранных агентов. Запрет распространяется на их сайты, блоги, социальные сети и другие ресурсы²⁴. Суть нового закона кратко сформулировал председатель Госдумы Вячеслав Володин.

«Надо для себя определиться: либо ты со страной — откажись от зарубежного финансирования, выйди из статуса иностранного агента и тогда получай средства внутри страны. Но нельзя охаивать страну за деньги из-за рубежа и собирать здесь средства от рекламы», — прокомментировал принятие закона председатель ГД.

Кроме того, запрещается рекламировать в СМИ и интернете ресурсы самих иноагентов. Речь идет о материалах рекламного характера, в частности содержащих активную гиперссылку на сайт или блог иноагента. При этом запрет не распространяется на информационные сообщения при наличии соответствующей маркировки — что речь в нем идет об иностранном агенте.

Как отмечают парламентарии, новый закон, как и принятые ранее, направлен на укрепление безопасности страны. Его несоблюдение также влечет административную и уголовную ответственность.

«Только в минувшем [2023] году более 200 российских физических и юридических лиц разместили рекламу своих товаров и услуг на

24 Законопроект № 553750-8 О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части запрета для иностранных агентов распространять на информационных ресурсах рекламу физических и юридических лиц): <https://sozd.duma.gov.ru/bill/553750-8>

информационных ресурсах иноагентов. Многие из получивших эти деньги негодяев не скрывают, что направили их на финансирование киевского нацистского режима, который убивает наших солдат, офицеров, мирных граждан. Принятие закона остановит эту практику», — подчеркнул Вячеслав Володин.

Заключение

Действия иностранных агентов во многом направлены на подрыв авторитета российской власти, разжигание межнациональной розни, внутренних конфликтов, экономической и политической нестабильности. Поэтому все регулирующие меры направлены на ограничение деструктивного иностранного влияния, защиту интересов и суверенитета России. Как отмечал Президент России Владимир Путин, если не пресекать подобную деятельность, в конечном итоге это может привести к развалу страны²⁵.

«Хочу напомнить то, о чем говорили наши оппоненты на протяжении веков: Россию нельзя победить, ее можно только развалить изнутри. Что благополучно было сделано в период Первой мировой войны, точнее по ее результатам, и в 1990-е годы, когда разваливали Советский Союз изнутри. А кто это делал? Те, кто обслуживал чужие интересы, не связанные с интересами русского и других народов Российской империи, Советского Союза и Российской Федерации сегодня», — сказал Президент в одном из выступлений, посвященных теме иностранных агентов.

При этом, по словам Президента, наши законы об иноагентах гораздо либеральнее, чем в других странах, например в западных. Также Владимир Путин неоднократно отмечал необходимость совершенствования законодательства в этой области, в чем в последние годы наметился существенный прогресс.

²⁵ «Путин напомнил об истории: Россию нельзя победить, ее можно только развалить изнутри», «Российская газета», 23.12.21: <https://rg.ru/2021/12/23/putin-rossijskij-zakon-ob-inoagentah-liberalnee-amerikanskogo.html>